



АДМИНИСТРАЦИЯ г.НАЗРАНЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 607/1от " 18 " 10 20 21 г

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 гг.

В соответствии с ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", решением городского совета МО «Городской округ город Назрань» от 29.09.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Городской округ город Назрань», Администрация г. Назрань

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 гг.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на сайте администрации муниципального образования «Городской округ город Назрань» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня вступления в силу.
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и. о. заместителя главы администрации муниципального образования «Городской округ город Назрань» М.Д. Харсиева.

И.о. главы администрации

М.Д. Харсиев

Сост.: Х. Х. Илиев

Согл. юрист

00 2017

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
«Городской округ город Назрань»
от 18.10. 2021 № 607/1

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования «Городской округ город Назрань» на
2022 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; - Решение Городского Совета МО «Городской округ город Назрань» от 29.09.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Городской округ город Назрань»
Разработчик программы	Отдел землепользования Администрации муниципального образования «Городской округ город Назрань»
Цель программы	1. Сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования г. Назрань 2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований,

	снижение рисков их возникновения. 2. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты. 3. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности в сфере благоустройства.
Задачи программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям. 3. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. 4. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Срок реализации программы профилактики	2022 год и плановый 2023-2024 гг.
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований, установленных Правилами землепользования и застройки МО «Городской округ город Назрань»; 2. Повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.
Структура Программы	Программа содержит следующие разделы: 1. Общие положения; 2. Аналитическая часть программы; 3. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля 4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики 5. Цели и задачи; 6. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы; 7. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2022 год и плановый период 2022 – 2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного

назначения», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также Решением Городского Совета МО «Городской округ город Назрань» от 29.09.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Городской округ город Назрань».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами (уполномоченными специалистами) на осуществление муниципального земельного контроля.

2. Аналитическая часть Программы

2.1. Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Ингушетия, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Ингушетия предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- физические лица.

2.2. Перечень обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками

земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарногигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Администрация МО «Городской округ город Назрань» (далее – Администрация г. Назрань) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков,

предоставленных на правах аренды;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

3. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

3.1. В зависимости от объекта, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль в сфере землепользования, выделяются следующие типы контролируемых лиц:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки на определенном праве, к которым предъявляются обязательные требования, установленные Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Городской округ город Назрань».

3.2. За текущий период 2021 года в рамках муниципального земельного контроля за соблюдением Правил землепользования и застройки МО «Городской округ город Назрань» плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами контроля на территории г. Назрань не производились.

К проведению контроля при необходимости привлекался только Заместителю главного государственного инспектора по использованию и охране земель по г. Назрань, т. е. другие эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля подконтрольным субъектам не выдавались.

Случаи причинения субъектами контроля вреда охраняемым законом ценностям, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

3.3. В целях профилактики нарушений обязательных требований, в 2021 году проведена следующая работа:

- осуществлено информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований.

В процессе осуществления муниципального земельного контроля ведется информативно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами (оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме).

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

4.1. К основным проблемам в сфере землепользования, на решение которых направлена Программа профилактики относится: приведение земельных участков в соответствии с Правилами землепользования и застройки МО «Городской округ город Назрань», улучшение экологической обстановки и санитарно-гигиенических условий жизни в городе, создание безопасных и комфортных условий для проживания населения.

5. Цели и задачи реализации программы профилактики

5.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Хабаровского края, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

5.2. Задачами Программы являются:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

6. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование формы мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
----------	--------------------------------	---------------------------------------	------------------------------

		мероприятия	
1. Информирование			
1.1.	Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Городской округ город Назрань»: а) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля б) материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований в) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований г) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Не позднее 5 рабочих дней с момента изменения действующего законодательства Не реже 2 раз в год Не позднее 10 рабочих дней после их утверждения Не позднее 25 декабря предшествующего года	Отдел землепользования Администрации и муниципального образования «Городской округ город Назрань»
2. Консультирование			
2.1.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в сфере благоустройства: 1) порядок проведения контрольных мероприятий; 2) порядок осуществления профилактических мероприятий; 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядок обжалования решений Контрольного органа.	По запросу В форме устных и письменных разъяснений	Начальник, главный специалист отдела землепользования Администрации и муниципального образования «Городской округ город Назрань»

3. Объявление предостережения			
3.1.	Выдача контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	При принятии решения должностными лицами, уполномоченным и на осуществление муниципального земельного контроля	Начальник, ведущий специалист отдела архитектуры и градостроительства Администрации муниципального образования «Городской округ город Назрань»

7. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие:

1. Количество выданных предписаний и актов муниципального земельного контроля;
2. Количество субъектов, которым выданы предписания;
3. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте контрольного органа руководств (памяток), информационных статей.

Ожидаемые конечные результаты:

- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований, установленных Правилами землепользования и застройки МО «Городской округ город Назрань»;
- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.